



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

Тверская улица, д. 11, Москва, ГСП-3, 125993, телефон: (495) 547-12-12

АКТ

по результатам плановой комплексной проверки деятельности
Федерального государственного бюджетного научного учреждения
«Центральная научная сельскохозяйственная библиотека»
за 2018 год по вопросам финансово-хозяйственной деятельности;
за период с 01 января 2018 года по 14 января 2019 года деятельности по
использованию и распоряжению федеральным имуществом;
за период с 01 января 2018 года по 14 января 2019 года деятельности в
сфере закупок товаров, работ и услуг.

08 февраля 2019 года по адресу: 107139, г. Москва, Орликов переулок, д. 3Б.

На основании: пункта 1 раздела I.I Сводного плана проведения проверок деятельности организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации, на 2019 год, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 05.12.2018 № 1121;

- распоряжения Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 26.12.2018 г. № 86-р;

- распоряжения Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 22.01.2019 г. № 3-р (замена Копылова Н.П. на Рожкову О.Н.) была проведена проверка в отношении Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Центральная научная сельскохозяйственная библиотека» (далее – Учреждение, Объект проверки, ФГБНУ ЦНСХБ).

Продолжительность проверки: проверка проведена выборочным порядком в период с 14 января по 08 февраля 2019 года.

Акт составлен: Департаментом контрольно-ревизионной деятельности и аудита Минобрнауки России.

С копией распоряжения о проведении проверки ознакомлен:

(заполняется при проведении выездной проверки)

28.12.2018

М.С. Бунин

Директор ФГБНУ ЦНСХБ

Лица, проводившие проверку:

- Шмыков А.А. советник отдела проверок деятельности по использованию и распоряжению федеральным имуществом Департамента контрольно-ревизионной деятельности и аудита, председатель комиссии;
- Коренев А.Я. консультант отдела проверок деятельности по использованию и распоряжению федеральным имуществом Департамента контрольно-ревизионной деятельности и аудита;
- Рожкова О.Н. начальник отдела проверок финансово-хозяйственной деятельности и ведомственного финансового контроля Департамента контрольно-ревизионной деятельности и аудита;
- Труханов А.С. советник отдела проверок деятельности в сфере закупок Департамента контрольно-ревизионной деятельности и аудита.

При проведении проверки присутствовали:

Директор – Бунин Михаил Станиславович.
Заместитель директора по экономике – Каленченко Ирина Александровна.
Главный бухгалтер – Бабушкина Светлана Валерьевна.

О проведении проверки Учреждение извещено письмом от 28.12.2018 № МН-22/192 (вх.№ 216 от 28.12.2018).

Директором Учреждения издан приказ от 29.12.2018 № 22 «О проведении плановой комплексной проверки деятельности ФГБНУ ЦНСХБ», которым назначены ответственные должностные лица за организацию и проведение проверки.

Проверке подверглись учредительные документы Учреждения, распорядительная, финансовая и бухгалтерская документация проверяемого периода и прочая документация, которая составлялась в соответствии с требованиями нормативных и правовых актов, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ), Федерального закона от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ), Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной

регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2007 № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 447) и других нормативных правовых актов в части использования федерального имущества.

Материалы проверки оформлены по разделам, соответствующим каждому направлению проверки:

- использование и распоряжение федеральным имуществом;
- финансово-хозяйственная деятельность;
- деятельность в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В результате проведения плановой комплексной проверки деятельности Учреждения за 2018 год, членами комиссии выявлены следующие нарушения:

1.1. по результатам проверки деятельности Объекта проверки по использованию и распоряжению федеральным имуществом за период с 01 января 2018 года по 14 января 2019 года выявлены следующие нарушения нормативно-законодательной базы:

1. Учреждением не приняты меры по досрочному расторжению договора безвозмездного пользования от 29.04.2016 № БАП в связи с неиспользованием **ТУ Росимущества** в г. Москве нежилого помещения общей площадью 359,9 кв.м на условиях совершения сделки по передаче в безвозмездное пользования федерального имущества, являющихся приложением к письму ФАНО России от 26.08.2016 № 007-18.1.8-10/АС-414.

2. В нарушение требований пункта 18 условий совершения сделки по передаче в аренду федерального недвижимого имущества (приложение к письму ФАНО России от 03.08.2016 № 007-18.1.2-11/СК-36 «О даче согласия на совершение сделки по передаче в аренду федерального недвижимого имущества») не обеспечен ежегодный пересмотр арендной платы на основании учета об оценке рыночной стоимости арендной платы в соответствии с законодательством об оценочной деятельности в отношении всех действующих договоров аренды в здании, расположенном по адресу: г. Москва, Орликов переулок, д. 3Б.

3. В нарушение части 2 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации Учреждением допущено несоответствие технической документации к технической конфигурации закрепленного на праве оперативного управления Объекта недвижимого имущества – «Нежилого помещения» с кадастровым номером 77:01:003040:5149, расположенного по адресу: г. Москва, Орликов переулок, д. 3Б.

4. В нарушение требований пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 26.07.2010 № 538 «О порядке отнесения имущества государственного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого

Вышеуказанное может свидетельствовать о возможных признаках административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП.

5. В нарушение подпункта «а» пункта 4 Правил обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555, в столбце 7 формы обоснования закупок, приложенной к плану закупок № 201803731000153002 на 2018 год (действующая версия), не указаны предусмотренные данным постановлением сведения о приказе ФАНО России от 01.08.2017 № 498 «О требованиях к закупаемым центральным аппаратом и территориальными органами Федерального агентства научных организаций, подведомственными Федеральному агентству научных организаций казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», а также информация о предельных ценах товаров, работ, услуг, или указание на отсутствие нормативных требований для каждой закупки.

Вышеуказанное может содержать признаки наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 КоАП.

6. В нарушение подпункта «б» пункта 4 Правил обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 № 555, п. 2.1 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, в форме обоснования закупок, приложенной к плану-графику закупок № 2018037310001530020001 на 2018 год (действующая версия), для позиций 1, 2, 3 не указаны полные реквизиты документов – оснований расчета НМЦК проектно-сметным методом, предусмотренных п. 6.1. указанных Методических рекомендаций (проектная документация (включающая сметную стоимость работ), разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации).

7. При проверке закупки (электронный аукцион) от 07.11.2018 № 0373100015318000003 на сумму 1 271 178,72 рублей:

7.1. В нарушение пункта 11 части 11 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в п. 17 Информационной карты аукционной документации не указаны даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

7.2. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в Техническом задании проекта контракта аукционной документации при описании объекта закупки не использованы показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик товаров и работ, и качественных характеристик

объекта закупки, которые предусмотрены конкретными техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, и не указаны реквизиты таких документов (ГОСТ, СНИП).

Вышеуказанное может содержать признаки наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

7.3. В нарушение части 6 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчик при подписании контракта принял в обеспечение исполнения контракта банковскую гарантию АО КБ «Модульбанк» от 27.11.2018 № 31332, в которой отсутствует предусмотренное частью 3 статьи 45 Федерального закона № 44-ФЗ и установленное в пункте 27 Информационной карты аукционной документации условие о праве Заказчика на беспорочное списание денежных средств со счета гаранта, если гарантом в срок не более чем пять рабочих дней не исполнено требование Заказчика об уплате денежной суммы по банковской гарантии, направленное до окончания срока действия банковской гарантии.

8. При проверке закупки (электронный аукцион) от 21.09.2018 № 0373100015318000002 на сумму 2 004 410,94 рублей:

8.1. В нарушение пункта 11 части 11 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в пункте 17 Информационной карты аукционной документации не указаны даты начала и окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе.

Вышеуказанное может содержать признаки наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

9. При проверке закупки (электронный аукцион) от 17.07.2018 № 0373100015318000001 на сумму 1 999 589,06 рублей:

9.1. В нарушение пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ в документации даны ссылки на недействующие технические регламенты: СП 71.13330.2011 «Свод правил. Изоляционные и отделочные покрытия» СНИП 3.04.01-87 (утратил силу с 28.08.2017); СП 17.13330.2011 Кровли. Актуализированная редакция СНИП II-26-7687 (утратил силу с 01.12.2017). Таким образом, в нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ в Техническом задании проекта контракта аукционной документации при описании объекта закупки не использованы показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик товаров и работ, и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены конкретными техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о

стандартизации, и не указаны реквизиты таких документов (действующие ГОСТ, СНИП).

Вышеуказанное может содержать признаки наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП.

10. При проверке закупки (электронный аукцион) 20.11.2018 № 31807173463 на сумму 1 160 000,00 рублей:

10.1. В нарушение части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 9.1.2.8 Положения о закупках при рассмотрении единственной заявки на участие в открытом конкурсе комиссия по закупкам, созданная приказом Заказчика от 08.11.2018 № 63, признала указанную заявку соответствующей требованиям конкурсной документации (протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 12.12.2018 № 7/2018). В соответствии с пунктом 12.2 «Требования к содержанию, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе» Части II конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать, в том числе выписку из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого конкурса. В составе своей заявки участник конкурса (ООО ЧОП «Виктория») представил нотариально заверенную копию выписки из ЕГРЮЛ, полученной 21.06.2018, то есть ранее, чем за три месяца до размещения извещения о данной закупке. Таким образом, комиссия приняла неправомерное решение о передаче указанному участнику конкурса проект договора для подписания.

11. В нарушение пункта 4.4 Положения о закупках при заключении нижеуказанных договоров Заказчик не разместил в ЕИС извещения о 6 закупках на общую сумму 2 442 087,38 рублей.

Вышеуказанное по каждому договору может содержать признаки наличия состава административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 7.32.3 КоАП.

Выводы:

Использование и распоряжение закрепленным федеральным имуществом, осуществляется Учреждением с нарушениями действующего законодательства Российской Федерации и локальных нормативных актов.

В ходе проверки установлено, что на балансе Учреждения учтен 1 объект недвижимого имущества (нежилое помещение) общей площадью 9 556,8 кв. м. Учреждением временно неиспользуемые нежилые помещения общей площадью 2 467,1 кв.м переданы в пользование третьих лиц, в том числе: в аренду на основании 9 долгосрочных договоров аренды – 1 734,8 кв.м и на основании 2 договоров безвозмездного пользования – 732,3 кв.м.

В реестр федерального имущества внесены сведения об 1 объекте недвижимого имущества (100%), и 2 объектах особо ценного движимого

имущества (100 %).

Обеспечена государственная регистрация права собственности Российской Федерации и права оперативного управления в отношении 1 объекта недвижимого имущества (100 %).

По данным проверки и анализа результативности и экономичности использования объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков) существующих объектов недвижимого имущества достаточно для достижения уставных целей и задач.

Учреждением в проверяемом периоде осуществление закупок товаров, работ, услуг проводилось с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В целях устранения выявленных нарушений Учреждению необходимо принять меры по выполнению следующих рекомендаций по их устранению и предупреждению в дальнейшем:

1. Рассмотреть возможность расторжения договора безвозмездного пользования в связи с неиспользованием нежилого помещения общей площадью 359,9 кв.м.

2. Обеспечить ежегодный пересмотр арендной платы на основании отчета об оценке рыночной стоимости арендной платы в соответствии с законодательством об оценочной деятельности.

3. Разработать и выполнить необходимый перечень мероприятий по узакониванию осуществленных перепланировок.

4. Выполнить необходимые мероприятия для перевода инвентарных объектов стоимостью более 500 тыс. рублей в Перечень ОЦДИ и внесения сведений в РФИ.

5. Разработать и выполнить мероприятия по вовлечению выявленных неиспользуемых помещений в уставную деятельность Учреждения.

6. Завершить оформление земельных правоотношений путем заключения договора аренды земельного участка со множественностью лиц на стороне арендатора.

7. Соблюдать требования законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц на этапах проведения закупок, на которых были выявлены указанные в акте нарушения.

Порядок отчетности Объекта проверки по результатам проверки

В соответствии с пунктами 48, 49 Регламента организации и проведения проверок деятельности территориальных органов и организаций, подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Регламент), утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 30.08.2018 г. № 674, Объект проверки на **восьмой рабочий день** после получения акта по результатам проверки представляет **План мероприятий** по устранению выявленных

нарушений и их предупреждению в дальнейшей деятельности (далее – План устранения нарушений), *согласованный с председателем комиссии и утвержденный* руководителем Объекта проверки, а также **Приказ** Объекта проверки «Об устранении замечаний по материалам акта проверки» с назначением ответственных лиц за устранение выявленных нарушений.

В соответствии с п. 53 Регламента **Отчет** о выполнении плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и их предупреждению в дальнейшей деятельности представляется **на последний день месяца**, в котором Планом мероприятий установлены отчетные даты, не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным, до полного устранения замечаний.

Вышеуказанные документы следует направлять в Департамент контрольно-ревизионной деятельности и аудита Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по адресу: 109992, г. Москва, ул. Солянка, д. 14, а сканированные копии документов и документы в формате Word необходимо направлять по адресу: evseenkovasv@minobrnauki.gov.ru.

Прилагаемые документы:

- справка по вопросам использования и распоряжению федеральным имуществом на 33 л. в 1 экз;
- справка по вопросам финансово-хозяйственной деятельности на 24 л. в 1 экз;
- справка по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на 12 л. в 1 экз.;

ти по

сти в

верок
сшего
казом
рации

йской

йской
) была
етного
отека»

очным

ости и

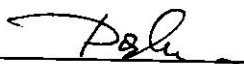
Зунин
НСХБ

Председатель комиссии:

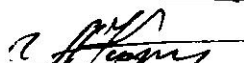


А.А. Шмыков

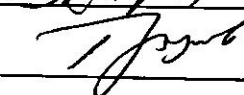
Члены комиссии:



О.Н. Рожкова



А.Я. Коренев



А.С. Труханов

С актом проверки ознакомлен, экземпляр акта со всеми приложениями получил:



М.С. Бунин

Должность ответственного лица Объекта проверки, подпись,

расшифровка подписи)

08 февраля 2019 года

(дата)

Отметка об отказе ознакомления с актом проверки _____

(подпись уполномоченного лица, проводившего проверку)